

# 中南大学文件

中大基字〔2022〕16号

---

## 关于印发《中南大学基本建设管理办法》的 通 知

各二级单位：

《中南大学基本建设管理办法》已经于2022年6月30日校务会议讨论通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

中南大学

2022年9月26日

# 中南大学基本建设管理办法

(2022 年 6 月 30 日校务会议讨论通过)

## 第一章 总 则

第一条 为进一步加强学校基本建设管理，规范基本建设项目（以下简称基建项目）工作程序，提升科学决策和依法决策水平，根据《教育部直属高校基本建设管理办法》等规定，结合学校实际，制定本办法。

第二条 校园建设总体规划（以下简称校园规划）、五年基本建设规划（以下简称基建规划）、年度基建投资计划（以下简称年度计划）的编制，以及学校土地红线范围内的所有基建项目管理，适用本办法。

第三条 基本建设管理的原则：

（一）科学决策原则。校园规划、基建规划、年度计划、项目立项和实施中的重大事项，严格执行学校“三重一大”决策制度。

（二）程序规范原则。组建完善的项目建设组织机构，建立健全管理制度和操作规程，严格遵守基本建设程序。

（三）计划管理原则。已确定投资计划的建设项目，必须严格按照计划的建设内容、建设规模和总投资组织实施。

（四）投资效益原则。在保证质量的同时，严格控制工程造价，最大程度发挥基建投资效益。

（五）质量安全第一原则。牢固树立质量第一、安全第一的理念，确保基建项目的工程质量与安全。

## 第二章 组织机构及职责

第四条 学校基建项目重要事项和重要管理制度根据相关规定由校党委常委会会议和校务会议研究决策。涉及到“三重一大”基本建设重大事项的，按照学校“三重一大”决策制度执行。

第五条 学校建立健全项目建设组织机构，实行法人责任制度。学校主要领导对项目建设负总责，主管领导对相关工作负领导责任，基建、财务、审计、纪检监察等相关部门和单位负责建设项目的组织实施、资金管理、审计监督、廉政建设等工作。

第六条 主管校领导负责按照“三重一大”决策制度向校党委常委会会议和校务会议报告基本建设重大事项；协调、落实校党委常委会会议和校务会议关于基本建设的议决事项及解决基建管理中的重点、难点问题；按照批准权限审批基建合同、资金支付等事项。

第七条 学校成立基建专家委员会，作为学校基本建设的咨询机构，为学校的校园规划、基建规划、年度计划及基建项目提供智库支持。

第八条 学校相关部门主要职责：

（一）基建处。组织编制并实施校园规划、基建规划和年度计划；负责基建项目的全过程管理，承担质量控制、进度控制和投资控制的职责，负责基建项目的安全、环保等监管；负责向房产管理处提供办理不动产权证书所需的相关材料；负责学校土地管理。

（二）计划财务处。负责基建项目资金筹措、核算和监督

管理；负责编制基建项目年度财务预算和决算；负责编制基建项目竣工财务决算报告，按规定报送教育部审批，并依据批复进行账务处理。

（三）审计处。负责对基建项目的工程管理和财务管理进行审计监督与评价。

（四）信息与网络中心。参与新建项目弱电工程（含通讯、网络、一卡通、广播电视）设计方案的论证、验收，以及项目质保过期后的维护管理。

（五）保卫部（处）。负责新建项目技防系统的设计方案论证，包括视频监控系统、报警系统、出入口控制系统、安全检查系统等；参与技防项目竣工验收；规范新建项目中所需配置消防设施和消防器材的技术参数，复核项目竣工后消防器材的配置。

（六）采购与招标管理中心。负责组织基建项目的工程、货物和服务的集中招标采购及合同审批。

（七）房产管理处。负责接收竣工验收合格的新建房屋，拟定房屋调配使用方案并报学校审批；负责房屋资产验收入账、办理不动产权证书、处置房屋资产销账工作。

（八）后勤保障部。负责接收已竣工验收的基建项目，安排物业管理和修缮工作。

（九）学校纪检监察机构。负责监督学校基本建设管理工作，查处违纪违法行为。

（十）其他部门按职能和需要参与基建相关工作。

### 第三章 校园规划、基建规划与年度计划

第九条 校园规划是学校开展基本建设、确定基建项目的重要依据，应当具有前瞻性、科学性、连续性和权威性，不得随意变更。

第十条 编制校园规划（含新编和修订，下同）需以学校事业发展规划为指导，以校区功能定位为基础，以环保、节地、节水、节能、节材为基本方针，以满足学校事业发展为目标，构建资源节约型、环境友好型校园。

第十一条 校园规划、基建规划、年度计划的编报，由基建处、计划财务处、发展规划与学科建设处等职能部门组织编制，按照“三重一大”决策制度审批。

第十二条 委托有相应资质的单位编制校园规划，组织专家评估论证，充分听取师生员工意见后，按照“三重一大”决策制度审批；校园规划经地方规划部门批准或备案后，在校内公开发布并报送教育部备案。

第十三条 根据校园规划，结合事业发展需要和财务能力，按照国家经济与社会发展规划周期，在教育部的指导下编制五年基建规划，确定建设项目和投资方案，充分听取学校各方面意见，按照“三重一大”决策制度审批，报送教育部核准后实施。

第十四条 根据基建规划，按照优先安排改善基本办学条件基建项目、保障正常教学科研工作基建项目、支持服务国家重大战略基建项目的基本原则，制定基建年度计划，按照“三重一大”决策制度审批，报送教育部核准后实施。

## 第四章 基建项目立项

第十五条 申请中央预算内基建投资的建设项目，应当报教育部审批；利用自有资金的建设项目，应当先向教育部申请办理项目备案手续；其它基建项目可在地方政府主管部门申请立项。

第十六条 申请中央预算内基建投资的建设项目，其可行性研究报告实行审批前投资评估制度，按规定接受教育部的投资评估。利用自有资金的建设项目实行备案制，不需进行投资评估。

第十七条 基建项目的选址、功能、规模、资金来源等报校党委常委会会议审批通过后，按程序委托有相应资质的单位编制可行性研究报告或项目备案表，报教育部审批或备案。

第十八条 基建项目应当严格按照批复文件或备案文件实施，不得擅自改变项目选址、项目用途、建筑面积、建设标准和项目投资，从严控制项目规模和标准。申请中央预算内基建投资的建设项目，在可行性研究报告批复文件下达之日起 3 年内未开工建设的，或建设地点、主要建设内容等发生重大变化的，或总投资超过批复金额 10%的，应重新报批可行性研究报告。利用自有资金的建设项目，在备案意见下达之日起 5 年内未开工建设的，或建设地点、主要建设内容等发生重大变化的，或总投资超过备案金额 20%的，应重新申请办理项目备案手续。

## 第五章 基建项目实施与管理

第十九条 基建项目的招标工作由采购与招标管理中心

组织实施，基建处按职责分工做好与招标相关的工作，纪检监察、财务等部门按照相应法规进行监督与配合。

第二十条 基建项目的设计工作一般分为方案设计、初步设计和施工图设计三个阶段，由基建处组织实施，信息与网络中心、保卫部（处）、后勤保障部、房产管理处等相关部门及使用单位参与设计工作。

（一）方案设计。依据设计任务书进行方案设计，并报政府相关部门审批。

（二）初步设计。方案设计获批后进行初步设计，并报政府相关部门审批。

（三）施工图设计。根据初步设计批复意见进行施工图设计，在总造价不突破计划总投资的前提下完成施工图设计，办理施工图审查与备案。

任何单位和个人不得擅自改变审查后的施工图设计文件。如确需变更，严格按照设计变更程序审批后执行。

第二十一条 按规定办理基建项目规划许可证和施工许可证。

第二十二条 基建项目的勘察、设计、施工、监理、设备与材料采购、技术咨询服务等合同的签订，按照《中华人民共和国民法典》等法律法规及学校相关规章制度办理。

第二十三条 基建处全面负责基建项目施工阶段的组织和实施，协调各方关系，对基建项目的安全、质量、进度、造价等方面进行管理。

第二十四条 基建项目依法实行工程监理。监理单位应当依照有关法律法规、技术标准、相关文件及合同开展监理服务。

第二十五条 依法完善工程质量控制体系，建立健全工程质量责任追究制度，实行工程质量终身负责制，保证建设项目工程质量。

第二十六条 基建处需督促基建项目参建各方建立健全安全责任体系，明确各方的安全责任，确保施工现场和校园的安全。

## 第六章 基建项目竣工验收、移交和档案管理

第二十七条 施工单位完成基建项目工程设计和合同约定的各项内容，由基建处组织相关单位对基建项目进行竣工验收。

第二十八条 验收合格后的房屋，基建处应及时向房产管理处办理移交和资产验收入账手续，确认房屋资产的价值，并会同房产管理处向使用单位完成使用移交工作。

对验收合格后的其他构筑物和设备，基建处应及时向有关使用单位办理移交手续。

基建项目竣工验收合格后，移交使用单位。项目的资产管理和日常管理，从接收之日起由使用单位负责。在项目合同约定的保修期内，基建处负责质量保修事务；保修期后的维修养护，由使用单位按相关规章制度执行。

第二十九条 基建项目档案管理是项目建设的真实历史记录，是建设项目进行稽查、审计、监督、验收、使用以及维护、改造的重要依据。根据国家和学校档案管理相关制度要求，按照每个基建项目单独立卷、建档的原则，做到建设档案工作与项目建设进程同步，确保项目档案材料的完整、准确、安全



和有效利用。

## **第七章 基建项目资金管理和造价控制**

第三十条 严格控制基建项目的造价，科学合理开展造价管理，提高建设资金使用效益。

第三十一条 基建项目实行全口径、全过程造价控制，在基建项目投资决策、设计、招标、实施、竣工结算阶段，开展成本动态控制，严格控制基建项目总成本。

第三十二条 严格基建项目资金支付、资金使用监督和会计核算。

## **第八章 监督与评价**

第三十三条 基建处对基建管理工作的廉政建设负主体责任，建立健全管理组织和内部控制机制，防范廉政风险。纪检监察机构依据工作职责履行相应监督责任。

第三十四条 审计处依据工作职责对基建项目管理的内部控制和基建项目的投资估算、设计概算、招投标、合同、结算、竣工财务决算等环节进行审计监督和评价。

第三十五条 基建处负责做好基建管理信息公开工作，在学校网站或部门网页公开管理制度等重要信息，在施工现场显著位置公示项目责任人、勘察设计、施工、监理等单位的名称和责任人姓名，接受校内外监督，实行阳光工程。基建项目招标投标有关信息由采购与招标管理中心按规定公开。

第三十六条 对基建项目建设中的违纪违法行为，按照有关规定严肃查处，根据情节轻重，由学校相关职能部门给予相

应的组织处理和纪律处分，涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

## 第九章 附 则

第三十七条 基建处依据本办法，建立和完善基建管理制度体系，制定基建项目的合同、质量、进度、造价、安全、设计变更、签证、材料设备定价、采购、竣工验收与移交保修、施工现场环境保护等管理制度的实施细则，确保基建工作管理严谨有据。

第三十八条 本办法由基建处负责日常解释。

第三十九条 本办法自 2022 年 9 月 26 日起施行。原《中南大学基本建设管理办法》（中大基字〔2021〕7 号）同时废止。

---

抄送：各二级党组织、党群部门。

---

中南大学办公室

主动公开

2022 年 9 月 26 日印发

---